Аналітичне дослідження

**Первинне діагностування ОТГ Миколаївської області на предмет врахування інтересів периферійних громад**

**Громади** **– об’єкти дослідження**: Баштанська міська ОТГ, Камяномостівська, Куцурубска, Воскресенська селищна ОТГ Миколаївської області.

**Мета дослідження:** визначити баланс прав та обов’язків учасників соціально-економічного розвитку ОТГ, з’ясувати ступінь дотримання прав та інтересів периферійних сіл в ОТГ як учасників бюджетного процесу .

**Етапи дослідження:**

1. Аналіз локальних НПА, що забезпечують дотримання прав периферійних громад

Статут громади, Регламенти. Забезпечення представництва периферійних громад в складі депутатського корпусу та виконкому ради громади

1. Аналіз стратегічних документів громади. Представлення інтересів периферійних громад, дотримання балансу розвитку територіальних одиниць, що увійшли до об’єднаної громади .
2. Управлінська структура. Представництво периферійних громад, старости. Відповідність структури управління громадою пріоритетам соціально-економічного розвитку громади.
3. Доступ до інформації
4. Аналіз бюджету громади на предмет захисту прав та інтересів периферійних громад**.**

**Дослідження проведено ГО «Фонд розвитку м. Миколаєва» ФРММ** за підтримки Міжнародного Фонду «Відродження». Висновки, погляди, висловлені в дослідженні, належать виключно експертній групі ФРММ і можуть не співпадати з позицією Міжнародного Фонду «Відродження».

**ВИТЯГ**

**Воскресенська селищна об’єднана громада**

1. **Аналіз локальних НПА, що забезпечують дотримання прав периферійних громад. Статут громади, Регламенти. Забезпечення представництва периферійних громад в складі депутатського корпусу та виконкому ради громади.**
   1. Перші вибори Воскресенської селищної об’єднаної територіальної громади відбулися 18 грудня 2016 року. 27 грудня 2016 року відбулася перша сесія VІІІ скликання сільської ради ОТГ.

До складу громади увійшли населені пункти: смт. Воскресенське, с.Калинівка, с.Пересадівка, с.Горохівка, з центром у селищі Воскресенське Вітовського району Миколаївської області.

Статут ОТГ був затверджений рішенням VII позачергової сесії Воскресенської селищної ради № 1 від 12.07.2017 року.

* 1. Аналізуючи зміст Статуту на предмет **дотримання прав периферійних громад постає висновок, що даним локальним нормативно-правовим актом локального рівня всебічно забезпечений захист інтересів мешканців означених громад.**

Концепцією реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні , що була ухвалена Урядом 1 квітня 2014 р., передбачається розвиток демократії участі та її законодавчої бази. Одним із принципів задекларовано принцип “відкритості, прозорості та громадської участі”. Серед очікуваних результатів реформи: створення “сприятливих правових умов для максимально широкого залучення населення до прийняття управлінських рішень, а також розвитку форм прямого народовладдя”. Серед завдань реформи: максимальне залучення населення; сприяння розвитку форм прямого народовладдя; запровадження ефективних механізмів участі; надання загальним зборам громадян за місцем проживання права ініціювати позачергове звітування посадових осіб місцевого самоврядування (ОМС); утворення при ОМС консультативно-дорадчих органів для проведення консультацій із громадськістю, сприяння проведенню громадської експертизи; забезпечення права на місцевий референдум; удосконалення процедури утворення органів самоорганізації населення.

1.2.1. Статутом передбачено:

- Носієм права місцевого самоврядування є Воскресенська територіальна громада, яка включає усіх жителів поселень, що входять до складу громади.

- До системи органів місцевого самоврядування у громаді належать:

1) рада громади Воскресенська селищна рада;

2) голова громади – Воскресенський селищний голова;

3) виконавчі органи громади – виконавчий комітет Воскресенської селищної ради;

4) старости поселень - сіл: Пересадівка, Калинівка .

У територіальних одиницях можуть створюватись органи самоорганізації населення, які наділяються частиною повноважень виконавчих органів ради громади та відповідними ресурсами

1.2.2. Відмінністю Статуту Воскресенської громади від статутних документів інших досліджуваних громад є наявність норми балансу прав та обов’язків членів територіальної громади.

# Члени територіальної громади, в порядку, передбаченому Статутом та чинним законодавством України мають право:

1) на безпечне та комфортне для проживання середовище;

2) на надання якісних публічних та соціальних послуг, що надаються органами місцевого самоврядування та бюджетними установами на території громади, відповідно до тих ресурсів, якими володіють ці органи та установи;

3) бути присутніми на засіданнях селищної ради відповідно до кількості місць у залі для цього передбачених;

4) контролювати діяльність селищної ради та її посадових осіб у формах встановлених чинним законодавством та цим Статутом;

5) одержувати повну та достовірну інформацію про діяльність селищної ради її посадових осіб, знайомитися у встановленому порядку з документами й іншими матеріалами селищної ради;

6) одержувати копії правових актів селищної ради, виконкому та селищного голови з питань, що не стосуються внутрішньої організації діяльності апарату ради та її виконавчих органів;

7) направляти індивідуальні та колективні звернення (скарги, заяви, пропозиції) органам і посадовим особам селищної ради, одержувати на них відповіді у встановлені законом терміни;

8) на персональний прийом посадовими особами селищної ради та її виконавчих органів;

9) брати участь у створенні та діяльності органів самоорганізації населення (за місцем проживання), реалізовувати права на громадські слухання, місцеві ініціативи та інші форми місцевої демократії, визначені цим Статутом;

10) ініціювати проведення громадських робіт з упорядкування території громади;

11) вносити пропозиції, щодо визначення територій, об’єктів яким варто надати статус пам’яток місцевого значення;

12) реалізовувати інші права, відповідно до чинного законодавства та цього Статуту.

# Члени територіальної громади зобов’язані:

1) не шкодити довкіллю та утримуватись від дій, що погіршують навколишнє природне середовище, оберігати водні ресурси та зелені насадження від забруднень та знищення;

2) дотримуватись принципу добросусідства, намагатись будувати відносини з іншими членами громади на основі поваги їхніх прав та узгодження власних інтересів з інтересами інших членів громади та громади в цілому;

3) своєчасно та в повному обсязі сплачувати податки, збори та інші обов’язкові платежі, оплачувати комунальні послуги, роботи і товари, надані комунальними підприємствами відповідно до рішень селищної ради та договорів з постачальниками послуг, робіт, товарів;

4) виконувати рішення селищної ради, ухвалених відповідно до повноважень та процедур, визначених законодавством та цим Статутом;

5) оберігати історичні, культурні, природні пам’ятки територіальної громади, дотримуватись правил користування такими пам’ятками, встановленими органами місцевого самоврядування громади;

6) дбати про збереження традицій територіальної громади та про їх передачу майбутнім поколінням;

7) дотримуватись правил забудови, санітарного стану, та інших, що діють на території громади в цілому чи в межах територіальної одиниці громади;

8) виховувати своїх дітей на принципах місцевого патріотизму, любові до малої батьківщини, збереження та примноження його традицій, дотримання здорового способу життя.

# Стаття 14. Єдність прав і обов’язків

1. Права і обов’язки членів територіальної громади взаємопов’язані. Наявність прав породжує необхідність виконання обов’язків.

2. Територіальна громада безпосередньо та через створенні нею органи створює умови необхідні для вільного розвитку особистості кожного члена територіальної громади.

3. Територіальна громада заохочує своїх членів до активної участі в управління громадою та у її розвитку.

**1.2.3. Статутом Воскресенської ОТГ передбачені здійснення різних механізмів демократії участі**

Формами участі членів громади у підготовці та прийнятті рішень органами місцевого самоврядування та самоорганізації(демократія участі) є:

1) громадські слухання;

2) збори громадян за місцем проживання;

3) громадські ініціативи;

4) органи самоорганізації населення;

Вищими формами безпосереднього здійснення територіальною громадою місцевого самоврядування є місцевий референдум і місцеві вибори.

**1.2.5. Статутом унормовано також повноваження старост поселень.**

**1. Староста представляє інтереси населення відповідного поселення у виконавчому комітеті та є представником виконавчого комітету у цьому поселенні.**

**А також передбачений випадок створення територіального органу виконавчого комітету та підпорядкованість старости в даній конфігурації виконавчих органів ОТГ- староста цього поселення за посадою є керівником цього органу. В Статут також внесені норми щодо прав і обов’язків старост поселень.**

**1.2.6. Розділом 3 Статуту передбачено, що Рада утворює власні виконавчі органи, виходячи із повноважень таких органів, власних фінансових можливостей та ефективності надання такими органами публічних послуг в межах усієї території громади.**

**До виконавчих органів належать:**

1. **виконавчий комітет Воскресенської селищної ради;**
2. **відділ освіти, культури, молоді та спорту Воскресенської селищної ради;**

**Внесення до Статуту вказаної норми є певним чином обмеження, що може вплинути на подальший розвиток ОТГ в плані диференціації повноважень виконкому. Наприклад, якщо в ОТГ в подальший період буде нагальна потреба в розвитку іншого напрямку розвитку (залучення інвестицій, туристична складова та інш. ) така норма може загальмувати означений процес.**

**Висновки:**

**-** На рівні Статутних документів в Воскресенської ОТГ достатнім образом присутні законодавчі на локальному рівні норми, що забезпечують захист прав та інтересів периферійної громади в ОТГ. Статутом унормовано інститут старости громади, передбачено створення Ради старост з наділенням їх відповідними повноваженнями. Окремими нормативно-правовими документами прийняті Положення про старосту, виділені старостинські округи.

* Розвиток Камяномостівської ОТГ підпадає під всі ознаки поліцентричної моделі розвитку ОТГ - в рамках об’єднаної громади існує декілька сильних громад. Явно виражені центри даної громади це селище Кам’яний мост, с. Кримка, село Кам’яний мост, с Катеринка. Представництво інтересів периферійних населених пунктів забезпечене завдяки використанню на цьому рівні виборів мажоритарної системи.

  Громада утворена симетрично, населені пункт не значно перевищують одне одного (є незначне перевищення адміністративного центру у порівнянні з іншими). Отже ризику того, що обрані від периферії депутати не зможуть належним чином представляти і захищати інтереси своїх виборців, оскільки просто не матимуть впливу на порядок денний та голосування в раді в даній громаді не спостерігається.

Однак в громадах не зайвою буде потреба запровадження додаткових механізмів захисту інтересів периферії, як-то наприклад створення та підтримка діяльності органів самоорганізації населення на територіях сіл, що увійшли до ОТГ за виключенням адміністративного центру.

1. **Аналіз стратегічних документів громади. Представлення інтересів периферійних громад, дотримання балансу розвитку територіальних одиниць, що увійшли до об’єднаної громади .**

Об’єктом дослідження є :

- План соціально - економічного розвитку Воскресенської сільської ради на 2017 -2020 роки (далі План)

- Цільові (галузеві) програми ради.

На момент дослідження Стратегія Воскресенської ОТГ знаходиться в стадії розробки, тому аналізу підлягає План до 2020р

* 1. В аналітичній частині Плану детально проаналізовані :
* Соціально-демографічна характеристика громад, що увійшли до ОТГ : смт. Воскресенське, с. Горохівка, с. Пересадівка, с. Калинівка
* Зайнятість населення по Воскресенській селищній раді
* Комунікації (транспорт, фіксований телефонний та мобільний зв'язок, інтернет
* Соціально-гуманітарна сфера
* Фінансово-бюджетна ситуація

Проаналізовані сильні та слабкі сторони громади з упором на всі громади, що увійшли до ОТГ. Оцінено реальні загрози виклики, що супроводжують розвиток усієї громади, а також можливості, що може використати об’єднана громада. Належним чином також представлено напрямки, проекти розвитку як центру громади так і периферійних сіл в єдиному ключі стратегічних цілей розвитку. За статистичним аналізом враховані також інтереси всіх адміністративних одиниць (сіл) ,

**Виписані цілі та пріоритети розвитку Воскресенської селищної ради.**

Стратегічною метою селищної ради є виконання наступних робіт:

- поступове асфальтування доріг, їх реконструкція та капітальний ремонт;

- будівництво дитячих та спортивних майданчиків;

- придбання основних засобів для установ та організацій, що фінансуються за рахунок коштів місцевого бюджету;

- ремонт та реконструкція приміщень установ та організацій, що фінансуються за рахунок коштів місцевого бюджету;

- створення паркових зон, озеленення населених пунктів;

- забезпечення соціальних заходів, спрямованих на вихід сімей із складних життєвих обставин;

- поширення соціальної реклами щодо пропаганди позитивного іміджу сім`ї та її соціальної підтримки,популяризації сімейного життя, формування національних, сімейних цінностей з питань здорового способу життя та збереження репродуктивного здоров’я;

**Основним** **цілями** діяльності Воскресенської селищної ради є :

* Розвиток території громади;
* Підвищення якості життя населення;

**Пріоритетами** досягнення цілей є:

* Модернізація, відновлення та розвиток інфраструктури громади;
* Комплексний розвиток територій в інтересах територіальних громад;
* Підвищення рівня громадської свідомості;
* Створення безпечних та комфортних умов для населення

Варто відмітити, що у переліку діючих та перспективних проектів розвитку Воскресенської об’єднаної територіальної громади на 2017 – 2020 роки є проекти (хоча їх досить небагато для громади з населенням майже 12 тис. осіб) що стосуються не тільки окремих населених пунктів громади а направлена на всю громаду, тобто є загальними для ОТГ. Це є цілком логічно та виправдано, оскільки до складу ОТГ увійшли населені пункти, в кожному з яких є свої історично складені традиції, які можуть увійти одне з одним в антагонізм. Тобто саме принцип поєднання загально необхідних інтересів ОТГ з інтересами окремих периферійних громад є запорукою вирішення проблеми самоідентифікації громади (асоціювання мешканця не з населеним пунктом проживання а з об’єднаною громадою)

**Перелік діючих та перспективних проектів розвитку Воскресенської селищної ради.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Назва проекту | Строки виконання | Обсяги фінансування тис. грн. | Джерела фінансування | Керівники проекту |
| 1 | Капітальний ремонт дорожнього покриття в с. Пересадівка Вітовського району Миколаївської області | 2018- 2019 | 887,478 | Субвенційні кошти з Державного бюджету на розвиток інфраструкту-ри | Виконавчий комітет Воскресенської селищної ради |
| 2 | Капітальний ремонт дорожнього покриття с. Калинівка Вітовського району Миколаївської області | 2018-2019 | 831,238 | Субвенційні кошти з Державного бюджету на розвиток інфраструктури | Виконавчий комітет Воскресенської селищної ради |
| 3 | Поточний ремонт дорожнього покриття в с. Калинівка Вітовського району Миколаївської області | 2018-2019 |  | Кошти місцевого бюджету, субвенція на розвиток інфраструктури | Виконавчий комітет Воскресенської селищної ради, |
| 4 | Капітальний ремонт дорожнього покриття в смт. Воскресенське Вітовського району Миколаївської області | 2018-2019 | 882,991 | Субвенційні кошти з Державного бюджету на розвиток інфраструктури | Виконавчий комітет Воскресенської селищної ради, |
| 5 | Капітальний ремонт автодороги по вул. Привокзальна від буд. № 16 до буд. № 40 в с. Горохівка Вітовського району Миколаївської області | 2017 | 299,982 | Субвенційні кошти з Державного бюджету на розвиток інфраструктури | Виконавчий комітет Воскресенської селищної ради, |
| 6 | Реконструкція вуличного освітлення вулиць с. Пересадівка Вітовського району Миколаївської області | 2018-2019 |  | Субвенційні кошти з Державного бюджету на розвиток інфраструктури | Виконавчий комітет Воскресенської селищної ради, |
| 7 | Реконструкція вуличного освітлення вулиць в с. Калинівка Вітовського району Миколаївської області | 2018-2019 |  | Субвенційні кошти з Державного бюджету на розвиток інфраструктури | Виконавчий комітет Воскресенської селищної ради, |
| 8 | Реконструкція вуличного освітлення вулиць в смт. Воскресенське Вітовського району Миколаївської області | 2017 |  | Субвенційні кошти з Державного бюджету на розвиток інфраструктури | Виконавчий комітет Воскресенської селищної ради, |
| 9 | Капітальний ремонт глядацької зали Будинку культури по вул. Леніна, 146 в с. Пересадівка Жовтневого району Миколаївської області | 2017-2018 | 1272,596 | Субвенційні кошти з Державного бюджету на розвиток інфраструктури | Відділ освіти, культури, молоді та спорту Воскресенської селищної ради |
| 10 | Капітальний ремонт приміщення для Воскресенського комбінату комунального підприємства (ККП) в с. Пересадівка Вітовського району Миколаївської області | 2018-2019 |  | Субвенційні кошти з Державного бюджету на розвиток інфраструктури | Воскресенське КПП |
| 11 | Поточний ремонт ганку лікарні амбулаторії в с. Калинівка Вітовського району Миколаївської області | 2017 | 149,372 | Кошти місцевого бюджету, субвенція на розвиток інфраструктури | Виконавчий комітет Воскресенської селищної ради, Головний лікар амбулаторії |
| 12 | Облаштування спортивної кімнати в ДНЗ «Сонечко» в с. Калинівка Вітовського району Миколаївської області | 2018-2019 |  | Субвенційні кошти з Державного бюджету на розвиток інфраструктури | Відділ освіти, культури, молоді та спорту Воскресенської селищної ради |
| 13 | Реконструкція приміщення під Центр надання адміністративних послуг Воскресенської селищної ради в смт. Воскресенське Вітовського району Миколаївської області | 2018-2019 |  | Субвенційні кошти з Державного бюджету на розвиток інфраструктури | Виконавчий комітет Воскресенської селищної ради |
| 14 | Капітальний ремонт по утепленню фасаду ДНЗ «Сонечко» по вул. Соборна,45 в смт. Воскресенське Вітовського району Миколаївської області | 2018-2019 | 1728,045 | Субвенційні кошти з Державного бюджету на розвиток інфраструктури | Відділ освіти, культури, молоді та спорту Воскресенської селищної ради |
| 15 | Поточний ремонт покрівлі спортзалу Пересадівської  ЗОШ I-III ступенів Вітовського району Миколаївської області | 2017 | 189,96455 | Кошти місцевого бюджету, субвенція на розвиток інфраструктури | Відділ освіти, культури, молоді та спорту Воскресенської селищної ради |
| 16 | Поточний ремонт тротуарної доріжки в ДНЗ «Вишенька»  с. Горохівка Воскресенської селищної ради Вітовського району Миколаївської області | 2018 |  | Кошти місцевого бюджету, субвенція на розвиток інфраструктури | Відділ освіти, культури, молоді та спорту Воскресенської селищної ради |
| 17 | Поточний ремонт системи водопостачання с. Горохівка Воскресенської селищної ради Вітовського району Миколаївської області | 2018 | 124,56768 | Кошти місцевого бюджету, субвенція на розвиток інфраструктури | Воскресенське КПП |
| 18 | Капітальний ремонт покрівлі амбулаторії загальної практики сімейної медицини №11, вул. Чайки село Пересадівка Вітовського району Миколаївської області | 2017 | 250,197 | Субвенційні кошти з Державного бюджету на розвиток інфраструктури | Виконавчий комітет Воскресенської селищної ради, Головний лікар амбулаторії |
| 19 | Капітальний ремонт будівлі майстерень Калинівської ЗОШ по вулиці Соборна,15 с. Калинівка Вітовського району Миколаївської області | 2017 |  | Субвенційні кошти з Державного бюджету на розвиток інфраструктури | Відділ освіти, культури, молоді та спорту Воскресенської селищної ради |

Фінансування пріоритетних проектів/заходів передбачено не тільки за рахунок власних ресурсів у тому числі і інфраструктурної субвенції, але і з залученням додаткових джерел Коштів державного бюджету (субвенцій з державного бюджету об’єднаним територіальним громадам на розвиток інфраструктури, державного фонду регіонального розвитку ДФРР);

Судячи з пріоритетних та перспективних інвестиційних проектів розвитку в додатку до Плану соцекономрозвитку Воскресенської ОТГ постає висновок щодо **запланованого рівномірного розвитку територій, що увійшли до складу громади. Не спостерігається направлення ресурсів до адміністративного центру громади.** Вищевказаний висновок постає як з запланованої кількість об’єктів в розрізі населених пунктів в переліку проектів розвитку до 2020р Воскресенської сільської ради :

Так і з додатку 6 про бюджет ОТГ ( фінансування інфраструктурних об’єктів Воскресенської ОТГ в 2017р (див. нижче п.5.2)

2.2. На період дослідження Воскресенської селищною радою затверджені та виконуються окрім Плану соціально-економічного розвитку Воскресенської ради до 2020 рік цільові програми:

- Селищна програма «ТУРБОТА» по Воскресенській селищній раді на 2017 рік - безкоштовне харчування дітей учасників АТО та тимчасово переселених осіб з зони проведення АТО, які відвідують дошкільні заклади.

- Програма «Стабілізації та соціально – економічного розвитку території Воскресенської селищної ради на 2017 рік " - забезпечення функціонування та фінансування централізованої бухгалтерії селищної ради.

- Програма „Розвитку житлово-комунального господарства, благоустрою населених пунктів на території Воскресенської селищної ради на 2017 рік”

- Селищна програма «Забезпечення пожежної безпеки по Воскресенській селищній раді на 2017 рік» - утримання Первомайської МПК Вітовського загону місцевої пожежної охорони.

- Програма "Розвитку Бібліотек Воскресенської селищної ради на 2017 рік" -надання послуг в бібліотеці.

Загальний недолік у всіх програмах це відсутність результативних показників виконання цільової програми, за якими як мешканець, депутат сільської ради так і потенційний інвестор мав би змогу оцінити в тому числі і якість управлінських рішень виконавчих органів місцевого самоврядування ОТГ і ефективність та доцільність використання бюджетних коштів, що затрачено на реалізацію цільової програми та комплексу бюджетних програм, що виконуються в складі цільової.

Відповідно до Наказу Мінекономіки від 04.12.2006 N 367 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання» структура програми включає перелік обов’язкових розділів серед яких обов’язковий розділ «результативні показники».

Результативні показники програми – це кількісні та якісні показники, які характеризують результати виконання програми (у цілому і за етапами) та підтверджуються формами державних статистичних спостережень, бухгалтерською та іншою звітністю і на підставі яких здійснюється оцінка ефективності використання коштів міського бюджету на виконання програми, аналіз досягнутих результатів та витрат.

Розробник програми визначає показники, за якими комплексно і всебічно можна здійснювати оцінку її виконання. Система вибраних показників використовується для відстеження динаміки процесів та оцінки кількісних змін.

Результативні показники наводяться диференційовано з розбивкою за роками. У разі коли програма виконується не за один етап, результативні показники другого та третього етапів можуть визначатися без розбивки за роками.

Результативні показники поділяються на такі групи:

* показники витрат (ресурсне забезпечення програми) визначають обсяги і структуру ресурсів, які забезпечують виконання програми.

У зазначеному розділі вказуються орієнтовні обсяги фінансових витрат, необхідних для виконання програми в цілому та диференційовано за роками з визначенням джерел фінансування. Розрахунок фінансових витрат супроводжується економічним обґрунтуванням.

Група показників витрат на виконання програми складається за формою згідно з додатком 2 доМетодичних рекомендацій Наказу 367. Розробник програми у разі потреби складає додаткову розшифровку розрахунку витрат, яка також додається до програми;

* показники продукту – це, зокрема, кількість користувачів товарами (роботами, послугами), виробленими в процесі виконання програми, які використовуються для оцінки досягнення цілей  програми;
* показники ефективності визначаються як співвідношення кількості вироблених товарів (виконаних робіт, наданих послуг) до їх вартості в грошовому або людському вимірі (витрати ресурсів на одиницю показника продукту);
* показники якості відображають якість вироблених товарів (виконаних робіт, наданих послуг) і оцінюють їх за результатами досягнення  ними своєї мети або виконання завдання.

Отже на даний час діють програми галузеві програми селищної ради, але оцінити їх виконання не є можливим з-за відсутності показників виконання програм. Неможливо також і оцінити вплив дії кожної програми на конкретну територію громади.

**3. Управлінська структура. Представництво периферійних громад, старости. Відповідність структури управління громадою пріоритетам соціально-економічного розвитку громади.**

Згідно рішення ради штатний розпис апарату і виконавчих органів Воскресенської селищної ради станом на вересень 2017р складає 38 одиниць. Формування структури та штатної чисельності апарату управляння ОТГ є власними повноваженнями органу місцевого самоврядування. Умови оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування визначаються органом місцевого самоврядування виходячи з умов оплати праці, встановлених для державних службовців відповідних категорій і схем посадових окладів згідно Постанови Кабінету Міністрів України від 9.03.06р. № 268 «Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів».

В складі структурних підрозділів виконавчих органів Воскресенської селищної ради присутні наступні:

* Керівництво селищної ради та виконкому (5)
* Відділ загальної та організаційної роботи (9)
* Відділ ЖКГ, інвестицій і соціально-економічного розвитку, земельних відносин (8)
* Служба господарського забезпечення (3)
* Відділ фінансів (2)
* Відділ бухгалтерського обліку і звітності (4)
* Виконавчі підрозділи сіл Воскресенської громади (5)
* Юридичний відділ (2)

Оцінюючі конфігурацію виконавчої структури Воскресенської селищної ради на предмет як відповідності її пріоритетним напрямкам розвитку громади так і на предмет захисту прав периферійних громад можна зробити наступні зауваження:

* Оскільки громада тільки на першому етапі становлення та не має відповідних кваліфікованих кадрів в обраних сферах, делегування повноважень вказаних сфер на рівень району є виправданим. В структурі виконкому не виділено відповідного підрозділу (ів) що забезпечують управління вказаними сферами. Це дозволить не тільки вивільнити бюджетні кошти на утримання апарату управління даних сфер та направити їх на інші найбільш важливі пріоритетні проблеми розвитку громади, але й дає час на підготовку відповідних кадрів для апарату управління вказаними сферами

В рішенні сільської ради про бюджет 2017р внесено норму:

*Передати делеговані державою повноваження на 2017 рік по медичному обслуговуванню вторинною (спеціалізованою) медичною допомогою мешканців населення Воскресенської селищної ради, а саме: смт Воскресенське, сіл Горохівка, Калинівка, Пересадівка, у медичних закладах Вітовської центральної районної лікарні з відповідною передачею обсягу міжбюджетного трансферту у вигляді субвенції з бюджету Воскресенської селищної ради до бюджету Вітовського району у 2017 році відповідно до статті 101 Бюджетного кодексу України в сумі 5 081,100 тис. гривень (за рахунок медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам) та додаткової дотації в сумі 127,560тис.гривень (за рахунок додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я) (додаток 3).*

*Передати делеговані державою повноваження по медичному обслуговуванню первинною (спеціалізованою) медичною допомогою населення Воскресенської селищної ради, а саме смт Воскресенське, сіл Горохівка, Калинівка, Пересадівка, у медичних закладах Комунального підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» з відповідною передачею обсягу міжбюджетного трансферту у вигляді субвенції з бюджету Воскресенської селищної ради до бюджету Вітовського району у 2017 році відповідно до статті 101 Бюджетного кодексу України в сумі 3472,440 тис. гривень в т.ч. за рахунок медичної субвенції 3387,400 тис. гривень та додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я в сумі 85,040 тис. гривень (додаток 3).*

*Передати делеговані державою повноваження на 2017 рік по наданню освітенських послуг з відповідною передачею обсягу міжбюджетного трансферту у вигляді субвенції з бюджету Воскресенської селищної ради до бюджету Вітовського району у 2017 році відповідно до статті 101 Бюджетного кодексу України в сумі 9 829,600 тис. гривень (за рахунок освітньої субвенції) та додаткової дотації у сумі 2 974,900тис.гривень (за рахунок додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я (додаток 3).*

*Делегувати повноваження селищної ради районному бюджету на здійснення видатків на утримання в 2017 році установ : Первомайської МПК Вітовського загону місцевої пожежної охорони, з надання послуг із соціального забезпечення ВЦСССДМ, надання загально-освітніх послуг, надання послуг із соціального забезпечення ТЦСО, надання послуг в музичній школі, надання послуг в бібліотеці, надання послуг в ДЮСШ*

* Функції бухгалтерського обліку, звітності та управління фінансами рознесені в різні структурні підрозділи що повинно забезпечити більш гнучке та ефективне управління публічними коштами громади. Фінансовий відділ виділено в окремий структурний підрозділ. Дане розподілення повинно забезпечити більш гнучке та ефективне управління публічними коштами громади. А саме на складові соціально-економічного розвитку громади .
* Але при цьому напрямки економічного розвитку громади, залучення інвестицій, упорядкування земельних відносин, управління житлово-комунальним господарством та комунальним майном громади, здійснення інформаційної політики представлені всього разом 5 штатними посадами. Що в нинішньому періоді становлення громади є явно недостатньо.
* Представництво периферійних громад забезпечено наявністю в структурі та штатній чисельності посади старост (2). Старости за своєю посадою, згідно діючого законодавства входять до складу виконкому ради. За задумом реформи, посади старост повинні запроваджуватися насамперед на рівні колишніх територіальних громад, які до об’єднання мали власні органи місцевого самоврядування (сільську, селищну раду) та відповідного голову, за винятком адміністративного центру нової об’єднаної громади.. Задля недопущення перевантаження старости (старости покликані компенсувати втрату громадами власних органів і посадових осіб місцевого самоврядування та стати своєрідним запобіжником від зловживання адмін- центром ОТГ своїм «центральним» становищем) на рівні структури апарату управління передбачено також і допомога старостам через введення посади діловода в структурному підрозділі «Виконавчі підрозділи сіл Воскресенської громади».
* Основними проблемами в новостворених ОТГ є недостатність кваліфікованих кадрів в галузі державного управління. Як наслідок місцева рада може прийняти рішення, що буде суперечить діючому законодавству України. Отже для недопущення можливих випадків прийняття, навіть несвідомо, неправомірних рішень новостворена ОТГ зазвичай передбачає структурний підрозділ, в обов’язках якого має бути:
* організація правової роботи, спрямованої на правильне застосування, неухильне додержання та запобігання невиконанню вимог актів законодавства, інших нормативних актів сільрадою радою, її виконавчим комітетом, головою ОТГ та виконавчими органами сільської ради під час виконання покладених на них завдань і повноважень, а також представництво та захист в судах інтересів сільської ради, її виконавчого комітету , голови ОТГ, а також виконавчих органів ради під час розгляду правових питань і спорів.
* перевірка на відповідність чинному законодавству України проектів рішень сільської ради, її виконавчого комітету та розпоряджень голови,.
* юридична експертиза проектів договорів (угод, контрактів).

Та інш.

В структурі виконкому Воскресенської ОТГ вищевказаний виклик нейтралізовано введенням в структуру виконкому юридичного відділу.

Оцінюючи структуру на відповідність стратегічним напрямкам розвитку громади можна зробити висновок, що вона в цілком співпадає з останніми і сформована з визначеним ступенем доцільності та повинна забезпечити гармонійний розвиток громади.

**Зауваження - рекомендація.**

1. Необхідною умовою ефективного бюджетного процесу місцевого самоврядування є вироблення дієвого управлінського механізму внутрішнього контролю для найповнішої мобілізації і раціонального використання бюджетних ресурсів. Елементами такого механізму запропоновано вважати суб’єкти контролю в усіх організаційно – функціональних формах, нормативно-правове забезпечення та методи контрольної діяльності.

Відповідно до ст..26 Бюджетного кодексу України:

*Контроль за дотриманням бюджетного законодавства спрямований на забезпечення ефективного і результативного управління бюджетними коштами та здійснюється на всіх стадіях бюджетного процесу його учасниками відповідно до цього Кодексу та іншого законодавства, а також забезпечує:*

*1) оцінку управління бюджетними коштами (включаючи проведення державного фінансового аудиту);*

*2) правильність ведення бухгалтерського обліку та достовірність фінансової і бюджетної звітності;*

*3) досягнення економії бюджетних коштів, їх цільового використання, ефективності і результативності в діяльності розпорядників бюджетних коштів шляхом прийняття обґрунтованих управлінських рішень;*

*4) проведення аналізу та оцінки стану фінансової і господарської діяльності розпорядників бюджетних коштів;*

*5) запобігання порушенням бюджетного законодавства та забезпечення інтересів держави у процесі управління об'єктами державної власності;*

*6) обґрунтованість планування надходжень і витрат бюджету.*

*Розпорядники бюджетних коштів в особі їх керівників організовують внутрішній контроль і внутрішній аудит та забезпечують їх здійснення у своїх закладах та у підвідомчих бюджетних установах.*

Постановою КМУ від 28.09.2011р. N1001 [Деякі питання утворення структурних підрозділів внутрішнього аудиту та проведення такого аудиту](http://zakon.rada.gov.ua/go/1001-2011-%D0%BF) затверджено ПОРЯДОК утворення структурних підрозділів внутрішнього аудиту та проведення такого аудиту в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, їх територіальних органах та установах, які належать до сфери управління міністерств, інших центральних органів виконавчої влади .

Пунктом 5 Постанови рекомендовано органам місцевого самоврядування утворити структурні підрозділи внутрішнього аудиту.

Тобто задля підвищення ефективності управлінських рішень, що є умовою підвищення використання бюджетних коштів громади – ПРОПОЗИЦІЯ:

* На рівні органу місцевого самоврядування унормувати формат внутрішнього контролю, який повинен забезпечувати окремий виконавчий орган сільської ради – сектор/спеціаліст внутрішнього фінансового контролю, нагляду та протидії корупції Воскресенської ОТГ.
* розглянути проект пакету нормативно-правового забезпечення на рівні ради проведення внутрішнього аудиту та оцінки виконання цільових програм (Плану соціально-економічного розвитку) та бюджетних програм, що виконуються в їх складі.

1. Оскільки у зв’язку з вищевикладеним процедури внутрішнього контролю є одними з найважливіших елементів розвитку громади, а виконання заходів/техзавдань стратегічних напрямків покладається на посадових осіб місцевого самоврядування ОТГ, то ще одним важелем впливу на гармонійний розвиток громади є і оцінка діяльності відповідних підрозділів виконкому ОТГ. Тому рекомендацією є впровадження системи оцінки ефективності діяльності і посадових осіб місцевого самоврядування в процесі виконання ними владних, організаційно-розпорядчих та господарських повноважень. А саме введення в практику оцінку управлінських рішень посадових осіб місцевого самоврядування через введення результативних показників діяльності посадових осіб місцевого самоврядування. Це дозволить виявити ступінь навантаження на кожну ланку структури управління ОТГ а також на кожного працівника виконкому задля недопущення нерівномірного навантаження на посадову особу.
2. **Доступ до інформації**

Згідно додатку 1 до рішення сесії про бюджет на 2017р Воскресенської ОТГ у 2017-му році затверджений в розмірі 37,82 млнн. грн., близько 21,4 мільйонів в якому складають трансферти з державного бюджету (медична, освітянська, інфраструктурна субвенції та інш). Влада ОТГ створила виконавчий комітет та відповідні відділи та управління, які перебрали функції управління освітою, культурою, спортом разом із правом власності та майно місцевої громади. В ОТГ, на відміну від звичайних сільських та селищних рад (які подекуди на утримання апарату витрачали до половини бюджету), розпоряджаються значними сумами, реалізовують потужні інфраструктурні проекти.

Та чи відомо про це жителям громад? Наскільки прозорою і відкритою є діяльність голови ОТГ, депутатів, виконавчого апарату?

Воскресенська ОТГ не має поки що власного веб-порталу, в Плані соцекономрозвитку громади до 2020р такого проекту не передбачено. Але для новоутворених ОТГ наразі існує загальний веб-ресурс gromada.gov.ua, яким скористались на першому етапі свого становлення переважна більшість громад, які поки не створили власну сторінку в Інтернеті. Воскресенська ОТГ поки що не використовує не тільки цей ресурс, а взагалі ніякий. Що є неприпустимо не тільки з точки зору доступу до публічної інформації користувачів (мешканці громади, потенційні інвестори, депутатський корпус, та інш), але ще й порушенням норм законодавства про обов’язкове оприлюднення публічної інформації для органів місцевого самоврядування. Наприклад обов’язкове оприлюднення регуляторних актів, протоколів поіменного голосування сесій ради ОТГ, містобудівної документації , та інш.

1. **Аналіз бюджету громади на предмет захисту прав та інтересів периферійних громад.**
   1. **Аналіз доброчесності застосування ПЦМ в бюджетному процесі громади**

05 січня 2017 року рішенням № 1 І сесія восьмого скликання затверджено сільський бюджет Воскресенської селищної ради на 2017 рік. Оприлюднено на офіційному сайті Вітовської райдержадміністрації <http://vitovska.mk.gov.ua/ua/organi/1458890015/1459230390/>

З 1 квітня 2017р у відповідності до діючого законодавства Воскресенська ОТГ увійшла в бюджетний процес в повному обсязі. У відповідності до статті 20, та розділу 4 Перехідних положень БКУ розпорядженням голови ОТГ затверджені паспорти бюджетних програм

Відповідно до пункту 10 частини першої статті 2 Бюджетного кодексу бюджетний процес - це регламентована нормами права діяльність, пов'язана із складанням, розглядом, затвердженням бюджетів, виконанням і контролем за їх здійсненням, розглядом звітів про виконання бюджетів, що складають бюджетну систему України.

Стаття 20 Бюджетного кодексу України передбачає застосування програмно-цільового методу (ПЦМ) у бюджетному процесі. (ПЦМ - метод управління бюджетними коштами для досягнення конкретних вимірюваних результатів за рахунок коштів бюджету із застосуванням оцінки ефективності (відповідність ціни-якості--результату) використання бюджетних коштів на всіх стадіях бюджетного процесу та обов’язковим оприлюдненням результатів оцінки).

Відповідно до п. 18 розд. VI «Прикінцеві та перехідні положення» БКУ ПЦМ у бюджетному процесі на рівні місцевих бюджетів, які мають зв’язок з державним бюджетом, **застосовується починаючи зі складання проектів місцевих бюджетів на 2017 рік.**

Основна відмінність від «старого» постатейного методу – це складання бюджету, який передбачає формування і виконання бюджету в розрізі бюджетних програм.

Запровадження програмно-цільового методу складання та виконання бюджету має переваги:

1. забезпечення прозорості бюджетного процесу, що чітко визначає цілі і завдання, на досягнення яких витрачаються бюджетні кошти, підвищення рівня контролю за результатами виконання бюджетних програм;
2. забезпечення за результатами виконання бюджету здійснення оцінки діяльності

учасників бюджетного процесу щодо досягнення поставлених цілей та виконання завдань, а також проведення аналізу причин неефективного виконання бюджетних програм;

1. упорядкування організації діяльності головного розпорядника бюджетних коштів щодо формування і виконання бюджетних програм шляхом чіткого розмежування відповідальності за реалізацію кожної бюджетної програми між визначеними головним розпорядником бюджетних коштів та відповідальними виконавцями бюджетних програм;
2. посилення відповідальності головного розпорядника бюджетних коштів за дотримання відповідності бюджетних програм законодавчо визначеній меті його діяльності, а також фінансове забезпечення бюджетних програм і результати їх виконання;
3. підвищення якості розроблення бюджетної політики, ефективності розподілу і

використання бюджетних коштів.

Головний компонент ПЦМ це бюджетна програма, яка складається з тісно пов’язаних між собою дій, спрямованих на виконання завдань програми та досягнення однієї цілі або низки середньострокових чи довгострокових цілей. Кожна програма формується з дотриманням визначених вимог і повинна містити назву, мету, завдання, напрямки та **результативні показники виконання** (затрати, продукт, якість та ефективність).

Застосування результативних показників програм дає змогу продемонструвати результативність використання бюджетних коштів, тобто співвідношення досягнутих результатів та затрачених коштів, оцінити тривалість виконання бюджетної програми, її необхідність та відповідність визначеній меті, а також порівнювати результати виконання бюджетних програм, аналізувати їх. Застосування результативних показників є основою для якісного та кількісного аналізів стану виконання програми у контексті фінансового забезпечення та в частині досягнення соціального ефекту, що є основою виконання бюджетної програми. Тому в даному підрозділі особливу увагу приділено доброчесності застосування ПЦМ в бюджетному процесі Воскресенської ОТГ а саме **ступінь дотримання законодавства по ПЦМ органом місцевого самоврядування ОТГ.**

Розпорядженням голови станом на липень 2017 ОТГ затверджено 5 паспортів бюджетних програм, однак належної дисципліни (доброчесності) виконання законодавства по ПЦМ поки в повному обсязі не спостерігається.

Докладніше про паспорти бюджетних програм на 2017р Воскресенської селищної ради:

1. **КПКВК МБ 0111190 Централізоване ведення бухгалтерського обліку**
2. **КПКВК МБ 0111010 Дошкільна освіта**
3. **КПКВК МБ 0110170 Організаційне, інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення діяльності обласної ради, районної ради, районної у місті ради (у разі її створення**)

Пакети результативних показників (таблиця 10 паспортів ) містять в собі повний пакет результативних показників у відповідності до профільних наказів МФУ.

1. **КПКВК МБ 0114090 Палац і будинки культури, клуби та інші заклади клубного типу**

## Паспорт не містить пакету результативних показників типового Наказ Міністерства фінансів України, Міністерства культури і туризму України від 1 жовтня 2010 року N 1150/41 Про затвердження Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі "Культура" . Обґрунтувань застосування неповного переліку показників не надано.

## КПКВК 0116060 Благоустрій міст, сіл, селищ

Мета, завдання пакет результативних показників повністю не співпадає з типовим переліком Наказу МФУ від 27 липня 2011 року N 945«Про затвердження Примірного переліку результативних показників бюджетних програм для місцевих бюджетів за видатками, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів»

**Висновки та рекомендації по 5.1.**

1. Аналізуючи дисципліну складання паспортів бюджетних програм по ГРБК- Воскресенської селищної ради можна констатувати наступне:

Паспорти бюджетних програм затверджені тільки по бюджетних програмах

* Організаційне, інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення діяльності обласної ради, районної ради, районної у місті ради (у разі її створення), міської, селищної, сільської рад
* Дошкільна освіта
* Централізоване ведення бухгалтерського обліку
* Благоустрій міст, сіл, селищ)
* Палац і будинки культури, клуби та інші заклади клубного типу

1. ПБП сфери дошкільної освіти, керівництва та управління відповідною соціальною сферою заповнено у чіткій відповідності до профільних наказів МФУ. (*«Централізоване ведення бухгалтерського обліку», «Дошкільна освіта», «Організаційне, інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення, діяльності обласної ради, районної ради, районної у місті ради»).* Дисципліна складання ПБП сфери власних повноважень ОМС (сфера благоустрою) низька.

**Рекомендації.**

1. Паспорти бюджетних програм ГРБК – привести у відповідність до типових наказів МФУ та профільних Міністерств в плані застосування типових бюджетних програм, підпрограм, завдань, пакетів результативних показників.
2. Пакети результативних показників ПБП привести у чітку відповідність до типових пакетів показників профільних наказів. При застосуванні неповного переліку результативних показників надавати обґрунтовані пояснення.
3. Головному фінансовому підрозділу Воскресенської селищної ради ОТГ провести необхідну роз’яснювальну роботу серед ГРБК щодо дисципліни заповнення паспортів бюджетних програм та відповідальності ГРБК за порушення правил складання паспортів БП. Ввести в практику узгодження паспортів БП тільки при дотриманні норм, визначених бюджетним законодавством. При порушенні дисципліни заповнення паспортів, повертати їх ГРБК на доопрацювання.
   1. **Аналіз дотримання прав та інтересів периферійних громад на підставі бюджетних документів сільської ради.**

На підставі загальнодоступної інформації про бюджет Воскресенської ОТГ, що міститься на сайті Вітовської РДА Миколаївської області досить легко встановити баланс прав та інтересів периферійних громад по наявності останніх в переліку інфраструктурних об’єктів, фінансування яких здійснюється з різних джерел. Рішення Воскресенської селищної ради затвердило перелік інфраструктурних об’єктів, що фінансуватимуться в 2017р. З огляду на вказане рішення можна зробити висновок, аналогічно висновкам по стратегічних документах громади. З структури капітальних видатків бюджету Воскресенської ОТГ на 2017р прослідковується тенденція рівномірного розподілення ресурсів на фінансування проектів розвитку, зосередження капітальних видатків на адміністративному центрі також не спостерігається.

Однак більш точно робити висновок по моделі розвитку громади можна тільки з динаміки щонайменше 3 років. Воскресенської ОТГ на момент дослідження не «виповнилось» навіть 1 року , тому дане дослідження первинне та має намір дослідити прогноз розвитку ОТГ в плані урахування в процесі розвитку інтереси громад периферійних сіл.

**ВИСНОВКИ**

1. На рівні Статутних та структурних документів в Воскресенської селищної ОТГ достатнім образом присутні законодавчі на локальному рівні норми, що забезпечують захист прав та інтересів периферійної громади в ОТГ. Статутом унормовано інститут старости громади. Окремими нормативно-правовими документами прийняті Положення про старосту, виділені старостинські округи. На рівні структурних підрозділів виконкому ОТГ передбачена також підтримка діяльності старост (в штатну структуру виконкому введено структурний підрозділ «Виконавчі підрозділи сіл Воскресенської громади» та 2 посади діловода. Дотримано також норму балансу прав та обов’язків членів громади у тому числі і периферії.
2. З аналізу стратегічних документів громади (Плану соціально-економічного розвитку до 2020р, цільові програми) можна зробити висновок, що в означених документах належним чином відображено інтереси периферійних громад, дотримано баланс розвитку територіальних одиниць, що увійшли до об’єднаної громади. При чому спостерігається дотримання політики розвитку адміністративних одиниць в контексті розвитку усієї громади а не розвитку вказаної одиниці одноособово. Даний підхід є запорукою сталого розвитку ОТГ.
3. Суттєвим недоліком, який може в певній мірі гальмувати реалізацію соціальної політики в певних сферах є використання цільових програм. В даних програмах відсутній пакет результативних показників, за якими можна всебічно оцінити як ефективність реалізації кожної конкретної програми, так і саме доцільність реалізації програми, витрачання на неї коштів громади а також оцінити якість управлінських дій посадових осіб місцевого самоврядування, на яких покладені відповідні функції.
4. Управлінська структура виконавчих органів Воскресенської селищної ради сформована з урахуванням як пріоритетів соціально-економічного розвитку громади, визначених в стратегічних документах, так і наявним особливостям управління громадою в період становлення. Однак у співставленні з функціями ОТГ, бюджетними асигнуваннями (паспорти бюджетних програм) та розподіленням повноважень між ОТГ та районом в гуманітарній сфері (освіта, медицина, соцзахист) вбачається не зовсім доцільним «недоукомплектованість» структурних підрозділів виконкому ОТГ сфери власних повноважень (земля, жкг, комунальне майно, економічний розвиток, інформаційна політика, залучення інвестицій).
5. Доступ до публічної інформації не забезпечено ні наявністю веб-ресурсу ради – сайту сільської ради, ні будь яким іншим способом. Що є неприпустимо не тільки з точки зору доступу до публічної інформації користувачів (мешканці громади, потенційні інвестори, депутатський корпус, та інш), але ще й порушенням норм законодавства про обов’язкове оприлюднення публічної інформації для органів місцевого самоврядування. Наприклад обов’язкове оприлюднення регуляторних актів, протоколів поіменного голосування сесій ради ОТГ, містобудівної документації , та інш.
6. Фінансове забезпечення утримання апарату управління громади, соціальної сфери, закладів, що знаходяться в комунальній власності громади, тобто сфери надання делегованих повноважень ОТГ обумовлено нормами діючого законодавства України в контексті реформи адміністративно-територіального устрою та бюджетної сфери, що пов’язано з процесом децентралізації. А от саме направлення капітальних видатків бюджету громади (власні повноваження) їх розподілення як на реалізацію заходів соціально-економічного та культурного розвитку громади, так і розподілення таких видатків на фінансування проектів розвитку в розрізі територіальних одиниць, що входять до складу громади і відображає реальний баланс прав та інтересів периферійних громад в ОТГ. Капітальні видатки Воскресенської ОТГ спрямовуються в достатньому обсязі (в межах наявних фінансових ресурсів громади) на фінансування інфраструктури периферійних громад. Джерела фінансування диверсифіковані (місцевий бюджет, ДФРР, програми міжнародних донорів, інш.)

**Пропозиції .**

Для забезпечення гармонійного та демократичного розвитку Воскресенської ОТГ з урахуванням прав та інтересів периферійних громад:

1. Запровадження додаткових механізмів захисту інтересів периферії, а саме - дорадчих органів при виконкомі ОТГ та територіальних підрозділах виконкому (громадські ради, експертні ради, галузеві ради, органи самоорганізації населення, та інш).
2. Упорядкування штатної структури виконкому ОТГ, визначення оптимальної чисельності структурних підрозділів по сферам власних повноважень ОМС - напрямки економічного розвитку громади, залучення інвестицій, упорядкування земельних відносин, управління житлово-комунальним господарством та комунальним майном громади, здійснення інформаційної політики.
3. Запровадження управлінського механізму внутрішнього контролю для найповнішої мобілізації і раціонального використання бюджетних ресурсів. На рівні органу місцевого самоврядування унормувати формат внутрішнього контролю, який повинен забезпечувати окремий виконавчий орган сільської ради – сектор/спеціаліст внутрішнього фінансового контролю, нагляду та протидії корупції Воскресенської ОТГ. Розглянути проект пакету нормативно-правового забезпечення на рівні ради проведення внутрішнього аудиту та оцінки виконання цільових програм (Плану соціально-економічного розвитку) та бюджетних програм, що виконуються в їх складі.
4. Впровадження системи оцінки ефективності діяльності і посадових осіб місцевого самоврядування в процесі виконання ними владних, організаційно-розпорядчих та господарських повноважень. А саме введення в практику оцінку управлінських рішень посадових осіб місцевого самоврядування через введення результативних показників діяльності посадових осіб місцевого самоврядування.
5. Запровадження в період становлення громади бюджету участі, що направлений не тільки на вирішення пріоритетних проблем громади, в тому числі і периферії але й на вирішення проблеми самоідентифікації громади.
6. Створення веб - ресурсу ОТГ (власного або створення сторінки ОТГ на gromada.gov.ua). Посилення дисципліни оприлюднення публічної інформації ОТГ.
7. Посилення дисципліни складання та оприлюднення бюджетних документів сільської ради у тому числі документів програмно-цільового методу.